



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

23 марта 2018г.

№ 124

Москва

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике
контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного надзора
в области промышленной безопасности за 2017 год**

В целях выполнения мероприятий по внедрению системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований, предусмотренных сводным паспортом реализации проектов стратегического направления «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2), приказываю:

Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2017 год.

Руководитель

А.В. Алёшин

Утвержден
приказом Федеральной службы
по экологическому,
технологическому
и атомному надзору
от «23» марта 2018 года № 124

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной
деятельности в Федеральной службе по экологическому,
технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального
государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2017 год**

Общие положения

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 1170 «Об утверждении положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2017 год сформирован в рамках подготовки проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» и в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 559-р;

Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 года № 61(11);

Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 года № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 года № 1);

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21 февраля 2017 года № 13(2));

приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2017 года № 577 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Ростехнадзору организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО) и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Приказом Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 (с изменениями и дополнениями) утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора. Указанный перечень во исполнение требований Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» размещен на официальном сайте Ростехнадзора.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, является обеспечение безопасности при эксплуатации ОПО и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

В 2017 году Ростехнадзором проведено 67603 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Из общего количества проведенных проверок плановые проверки составили 8478 проверок (12,5 %), внеплановые проверки – 38470 проверок (56,9 %).

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, – 10443 проверки;

в связи с возникновением угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1051 проверка;

в связи с причинением вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 161 проверка;

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры, – 1989 проверок;

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (в том числе проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), – 23851 проверка.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» на опасных производственных объектах в рамках режима постоянного государственного надзора проведено 20655 мероприятий по контролю (30,5 % от общего количества проверок, проведенных за 2017 год).

Все еще продолжает оставаться значительным количество нарушений обязательных требований, выявляемых Ростехнадзором в ходе проверок.

За 2017 год по итогам проведения проверок выявлено 266826 правонарушений (за 2016 год – 228490 правонарушений).

В качестве основных показателей, используемых Ростехнадзором для анализа состояния безопасности на подконтрольных объектах, используются сравнительные данные по динамике аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Надзор в угольной промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности за 2017 год осуществлялся в отношении 648 опасного производственного объекта.



За 2017 год на поднадзорных предприятиях произошло 3 аварии. В результате аварии (внезапный выброс угля и газа) на шахте «Анжерская – Юная» погиб один человек.

Общее количество травмированных со смертельным исходом составляет 18 человек.

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год уменьшилось в 3,1 раза по сравнению с 2016 годом (56), общий травматизм уменьшился с 304 случаев за 2016 год до 188 случаев за 2017 год.

Причинами смертельного травматизма являются неудовлетворительная организация производства работ и ослабление контроля за соблюдением требований промышленной безопасности работниками организаций.

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 7218 (за 2016 год – 7692) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в угольной промышленности, в том числе плановых проверок – 119, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6571, тогда как за 2016 год проведено плановых проверок – 152, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6910 проверок.

В 2017 году проведена одна проверка с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры.

Количество проверок объектов угольной промышленности за 2017 год, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 6727 (за 2016 год – 5399), из них плановых проверок – 96, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6530 (за 2016 год – 7099 проверок, из них плановых проверок – 127, в рамках режима постоянного государственного надзора – 6841).

В результате проведенных проверок выявлено 51473 правонарушения (за 2016 год – 53823), из них при плановых проверках – 7017, в рамках режима постоянного государственного надзора – 43950.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 8028 (за 2016 год – 8394).

Общая сумма административных штрафов составила 282732 тыс. рублей (за 2016 год – 286004 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 113230 тыс. рублей, на должностных лиц – 169397 тыс. рублей, на граждан – 194,5 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов при внеплановых проверках составила 8471 тыс. рублей.

В 2017 году по фактам выявленных нарушений материалы двух проверок переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности на угольных шахтах в 2017 году выявлены массовые нарушения в части:

- мероприятий по противопожарной защите;
- паспортов крепления очистных и подготовительных выработок;
- подземного транспорта (конвейерного и доставочного);
- электромеханического хозяйства (взрывобезопасность не более 3%).

В целях снижения смертельного травматизма в территориальные управления Ростехнадзора 20 января 2017 года направлен материал с анализом смертельного травматизма в угольной промышленности России за 12 лет. В анализе указаны виды нарушений обязательных требований промышленной безопасности, как правило, приводящие к гибели персонала. С материалом ознакомлены специалисты Ростехнадзора, осуществляющие контроль и надзор за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах угольной отрасли, и учитывают его в рамках своей контрольно-надзорной деятельности.

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности на угольных разрезах в 2017 году выявлены повторяющиеся нарушения в части:

- паспортов горных работ;
- транспорта;
- отвального хозяйства.

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности на углеобогатительных фабриках и базисных складах взрывчатых материалов массовые нарушения требований промышленной безопасности не выявлены.

Ростехнадзором проводится регулярная работа по разъяснению неоднозначных или неясных для подконтрольных организаций и граждан обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах.

Таким образом, в 2017 году рассмотрено 127 обращений подконтрольных лиц в части разъяснения требований промышленной безопасности.

Новые требования нормативных правовых актов, разработанных Ростехнадзором, направляются в территориальные органы Ростехнадзора для дальнейшего ознакомления подконтрольных лиц, осуществляющий добычу и переработку угля (сланцев).

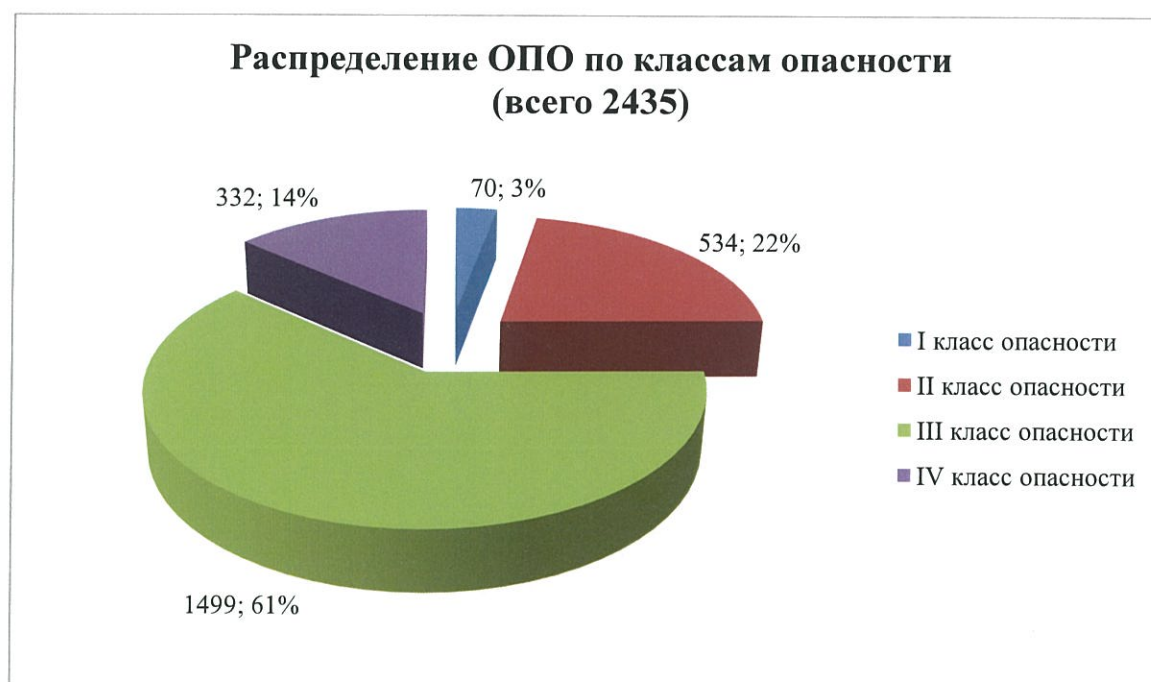
В результате реализации пилотного проекта по организации системы дистанционного мониторинга состояния промышленной безопасности на шахте «Комсомолец» АО «СУЭК-Кузбасс» совместно с ЗАО РКСС в 2017 году проведены работы по созданию прототипа Системы дистанционного контроля промышленной безопасности (СДК ПБ) – системы сбора, передачи информации с целью анализа, выявления критических изменений параметров, прогнозирования предаварийных ситуаций и передачи в управляющую компанию и уполномоченные федеральные органы исполнительной власти для принятия мер. В качестве объектов мониторинга определены системы контроля и управления стационарными вентиляторными, газоотсасывающими, дегазационными установками, вентиляторами местного проветривания шахты «Комсомолец» АО «СУЭК-Кузбасс»; система регионального, локального и текущего прогноза динамических явлений, системы контроля и управления пожарным водоснабжением, водоотливом, энергоснабжением шахты.

Опыт работ по созданию прототипа СДК ПБ показал эффективность выбранного подхода, позволяющего на основе мониторинга систем и установок ОПО, сбора и обработки в режиме реального времени информации о параметрах технологического процесса выявлять предпосылки

отклонений от штатного технологического режима, прогнозировать временные характеристики развития опасных ситуаций и предупреждать персонал и руководство эксплуатирующей организации для своевременного принятия превентивных мер и исключения негативного развития ситуации.

Надзор в горнорудной и нерудной отрасли

Государственный горный надзор в течение 2017 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в отношении 2435 опасных производственных объектов.



За 2017 год на поднадзорных предприятиях произошло 5 аварий.

Количество травмированных со смертельным исходом в результате аварий составляет 8 человек, а общее количество – 56 человек .

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год возросло на 70 % по сравнению с 2016 годом (39 человек), как и возросло количество аварий (1).

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 2026 (за 2016 год – 2344) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 452, в рамках режима постоянного государственного надзора –

836, тогда как за 2016 год проведено плановых проверок – 500, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1097.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 61 (за 2016 год – 39).

Количество проверок объектов горнорудной и нерудной промышленности, объектов подземного строительства за 2017 год, по которым выявлены правонарушения, составило 913, из них плановых проверок – 328, в рамках режима постоянного государственного надзора – 311 (за 2016 год – 991 проверка, из них плановых проверок – 355, в рамках режима постоянного государственного надзора – 364).

В результате проведенных проверок выявлено 12167 правонарушений (за 2016 год – 12905), из них при плановых проверках – 7072, в рамках режима постоянного государственного надзора – 3185.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1758 (за 2016 год – 1640).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 114979,5 тыс. рублей (за 2016 год – 98088 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 87584 тыс. рублей, на должностных лиц – 27062 тыс. рублей, на граждан – 153,5 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов при внеплановых проверках составила 45180,5 тыс. рублей.

В 2017 году по фактам выявленных нарушений материалы двух проверок переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

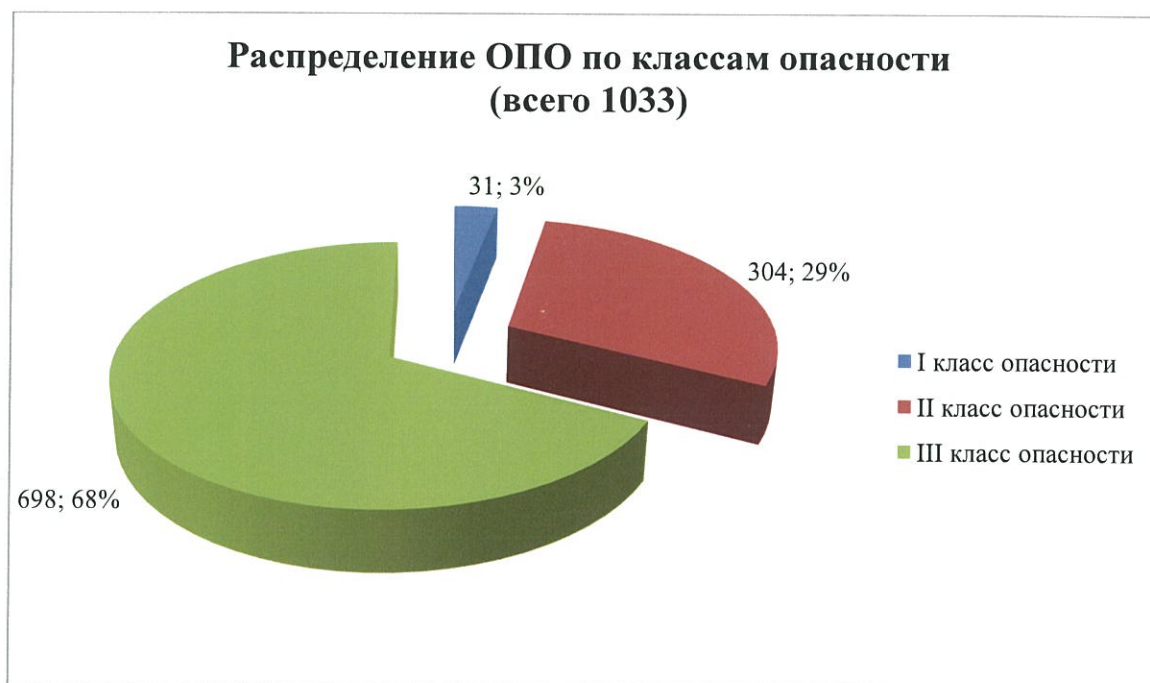
По результатам проведенных в 2017 году проверок поднадзорных организаций типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

- несоблюдение требований пожарной безопасности;

- нарушение порядка эксплуатации горно-транспортных машин и оборудования: эксплуатация техники с истекшим нормативным сроком, отсутствие своевременных экспертных обследований, приемочных испытаний, нарушение порядка продления срока службы технических устройств, несоблюдение требований по применению и ремонту взрывобезопасного оборудования;
- отсутствие готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий;
- невыполнение технических решений, установленных проектной документацией, в части соблюдения параметров принятых систем разработки и своевременной закладки выработанного пространства;
- эксплуатация электрооборудования с нарушением установленных требований.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами в течение 2017 года осуществлялся в отношении 1033 опасных производственных объектов.



За 2017 год на поднадзорных объектах произошло 2 аварии.

Количество травмированных со смертельным исходом в результате

аварий отсутствует, а общее количество травмированных – 8 человек.

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год уменьшилось по сравнению с 2016 годом (9 человек), количество аварий осталось прежним (2).

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 1207 (за 2016 год – 1451) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 298, в рамках режима постоянного государственного надзора – 406, тогда как за 2016 год проведено плановых проверок – 387, в рамках режима постоянного государственного надзора – 483.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 7 (за 2016 год – 18).

Количество проверок объектов металлургической и коксохимической промышленности за 2017 год, по которым выявлены правонарушения, составило 533, из них плановых проверок – 261, в рамках режима постоянного государственного надзора – 95 (за 2016 год – 569 проверок, из них плановых проверок – 262, в рамках режима постоянного государственного надзора – 140).

В результате проведенных проверок выявлено 6668 правонарушений (за 2016 год – 7279), из них при плановых проверках – 4504, в рамках режима постоянного государственного надзора – 485.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 734 (за 2016 год – 815).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 55913 тыс. рублей (за 2016 год – 65953 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 45752 тыс. рублей, на должностных лиц – 10117 тыс. рублей, на граждан – 44 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов при внеплановых проверках составила 16252 тыс. рублей.

Основные нарушения законодательных и нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, ставшие причиной аварий и случаев смертельного травматизма на объектах металлургических производств, связаны с формальным подходом руководителей эксплуатирующих организаций к вопросам функционирования систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

По результатам проверок опасных производственных объектов выявлены типовые нарушения обязательных требований промышленной безопасности:

- нарушения режима ведения технологического процесса;
- низкий контроль за состоянием оборудования;
- неудовлетворительная организация производства работ;
- эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования.

На части металлургических объектов эксплуатируется морально и физически устаревшее оборудование, и для этих предприятий действенные системы безопасности труда являются профилактическими мерами по предотвращению аварий.

В соответствии с требованиями федерального законодательства, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, обязаны создавать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование. Это значит, что предприятия самостоятельно должны определять, ранжировать и управлять своими рисками.

Наибольшее количество обращений рассмотрено по информационным системам общего пользования:

- по вопросу трактовки Положения о применении нарядов-допусков при выполнении работ повышенной опасности на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18 января 2012 года № 44;

– по необходимости проведения экспертизы промышленной безопасности на объектах металлургической и коксохимической промышленности;

– о разъяснении категоричности опасных производственных объектов, указанных в п. 4 Приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения

Государственный надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в течение 2017 года осуществлялся в отношении 1121 опасных производственных объектов.



За 2017 год на поднадзорных объектах произошло 4 аварии.

Количество травмированных со смертельным исходом в результате аварий составляет 2 человека, а общее количество травмированных – 3 человека.

Таким образом, количество несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год по сравнению с 2016 годом осталось на прежнем уровне, однако возросло количество аварий на 50%.

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 1334 (за 2016 год – 1530) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 371, в рамках режима постоянного государственного надзора – 521, тогда как за 2016 год проведено плановых проверок – 350, в рамках режима постоянного государственного надзора – 787.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 10 (за 2016 год – 7).

Количество проверок в рамках надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения за 2017 год, по которым выявлены правонарушения, составило 471, из них плановых проверок – 240, в рамках режима постоянного государственного надзора – 137 (за 2016 год – 496 проверок, из них плановых проверок – 212, в рамках режима постоянного государственного надзора – 205).

В результате проведенных проверок выявлено 3199 правонарушений (за 2016 год – 2872), из них при плановых проверках – 2271, в рамках режима постоянного государственного надзора – 475.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 518 (за 2016 год – 494).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 37165 тыс. рублей (за 2016 год – 33585 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 27283 тыс. рублей, на должностных лиц – 9764,3 тыс. рублей, на граждан – 117,5 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов при внеплановых проверках составила 11594 тыс. рублей.

По результатам проверок поднадзорных организаций, проведенных в 2017 году, выявлен ряд систематических нарушений требований промышленной безопасности, которые допускаются предприятиями:

1. Нарушение установленных требований к соблюдению соответствия применяемых взрывчатых веществ условиям применения при производстве взрывных работ.

2. Низкое качество проектной документации на производство взрывных работ. Не оформляются предусмотренные действующими требованиями проекты на каждый массовый взрыв, что приводит к некорректным расчетам количества требующихся взрывчатых материалов и размеров опасных зон, а также к нарушениям организации взрывных работ. Выявлены нарушения требований к определению радиусов запретных и опасных зон в подземных выработках.

3. Нарушения правил применения технических устройств, связанных с обращением взрывчатых материалов на опасных производственных объектах. Выявлены случаи получения поднадзорными предприятиями сертификатов соответствия технических устройств, применяемых для заряжания, хранения и транспортирования взрывчатых материалов (передвижные склады взрывчатых материалов, пневмозарядчики, смесительно-зарядные машины), требованиям Технических регламентов Таможенного союза («О безопасности машин и оборудования», «О безопасности колесных транспортных средств», «Об оборудовании для работы во взрывоопасных средах» и другим), в то время как данные документы не содержат требований к указанным техническим устройствам. Для оценки технических устройств, связанных с обращением с взрывчатыми материалами промышленного назначения, требуется экспертиза промышленной безопасности.

Выявлены случаи проведения экспертиз технических устройств, связанных с транспортированием взрывчатых материалов, без проведения оценки соответствия Федеральным нормам и правилам «Правила безопасности при взрывных работах».

Актуальной остается проблема регистрации в государственном реестре ОПО опасных производственных объектов, на которых ведутся

прострелочно-взрывные работы подрядным (субподрядным) способом на объектах заказчика. Организации, эксплуатирующие объекты бурения и добычи нефти, газа, указывают при регистрации данных объектов в государственном реестре IV класс опасности. Такая регистрация ОПО является нарушением законодательства Российской Федерации. Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для объектов, на которых используются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются взрывчатые вещества, предусмотрены только I, II, III классы опасности, IV класс для таких объектов не предусмотрен.

Анализ актов расследования аварий, несчастных случаев и утрат взрывчатых материалов промышленного назначения свидетельствует о том, что их причины носят организационный характер.

Недостаточной является подготовка кадров в области взрывного дела. Постоянное совершенствование техники и технологии взрывных работ требует переподготовки и повышения квалификации специалистов-руководителей и исполнителей взрывных работ, а также специалистов по изготовлению взрывчатых материалов на местах их применения.

Разъяснения, подготовленные Ростехнадзором по разделам Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также по базовым понятиям теории взрывного дела, подтверждают низкий уровень подготовки инженерно-технических кадров предприятий.

Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 2026 (за 2016 год – 1308) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при осуществлении маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием, в том числе плановых проверок – 304, в рамках режима постоянного государственного надзора – 459, тогда как за 2016 год проведено плановых проверок – 345, в рамках режима постоянного государственного надзора – 331.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 7 (за 2016 год – 1).

Количество проверок в рамках маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием за 2017 год, по которым выявлены правонарушения, составило 690, из них плановых проверок – 187, в рамках режима постоянного государственного надзора – 423 (за 2016 год – 602 проверки, из них плановых проверок – 221, в рамках режима постоянного государственного надзора – 290).

В результате проведенных проверок выявлено 4811 правонарушений (за 2016 год – 3860), из них при плановых проверках – 1936, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2448.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 704 (за 2016 год – 620).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 49229 тыс. рублей (за 2016 год – 536003 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 37865 тыс. рублей, на должностных лиц – 11295 тыс. рублей, на граждан – 69 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов при внеплановых проверках составила 4945 тыс. рублей.

В рамках осуществления государственного горного надзора осуществляются полномочия по контролю за производством маркшейдерских работ при пользовании недрами.

К числу типовых нарушений, выявленных в ходе надзорной деятельности за производством маркшейдерских работ при пользовании недрами, следует отнести:

- отступления от утвержденной проектной документации на пользование недрами в части обеспечения пользователем недр условий безопасного недропользования;

- нарушения в части реализации мер охраны зданий, сооружений и природных объектов от вредного влияния горных разработок;
- нарушения порядка уточнения границ горных отводов и оформления горноотводной документации, наблюдений за безопасным состоянием горных отводов;
- нарушения установленного порядка ведения работ по ликвидации (консервации) объектов недропользования;
- нарушения лицензиатами (соискателями лицензий) лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ, включая требования по повышению квалификации и аттестации специалистов маркшейдерской службы.

Наиболее частые обращения недропользователей в области маркшейдерского контроля и безопасного недропользования касаются вопросов применения положений нормативных правовых актов о:

- порядке рассмотрения и согласования планов развития горных работ;
- требованиях к содержанию проектов горного отвода и оформлению документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;
- лицензионных требований и условий при производстве маркшейдерских работ.

Объекты нефтегазодобывающей промышленности

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 7522 опасных производственных объектов нефтегазодобычи.



За 12 месяцев 2017 года на объектах нефтегазодобывающей промышленности произошло 16 аварий, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество аварий увеличилось на 8 (100 %).

Одна авария произошла на опасном производственном объекте чрезвычайно высокой опасности – I класс (6 %), 4 аварии на опасных производственных объектах высокой опасности – II класс (25 %), 10 аварий на опасных производственных объектах средней опасности – III класс (63 %) и одна авария на опасных производственных объектах низкой опасности – IV класс (6 %).

Экономический ущерб от аварий, происшедших за 12 месяцев 2017 года, составил 1 427 397,068 тыс. рублей (за 12 месяцев 2016 года ущерб – 119 530 тыс. рублей).

За 12 месяцев 2017 года на объектах нефтегазодобычи в результате несчастных случаев погибло 7 человек (в 2016 году погибло 12 человек).

В 2017 году за 12 месяцев произошло 3 групповых несчастных случая, за аналогичный период 2016 года 1 несчастный случай.

В 2017 году один групповой несчастный случай произошел в результате аварии (пострадали 8 человек, из них один со смертельным исходом).

**Динамика аварийности и производственного травматизма
со смертельным исходом за 2012 – 2017 годы на опасных производственных
объектах нефтегазодобывающей промышленности**

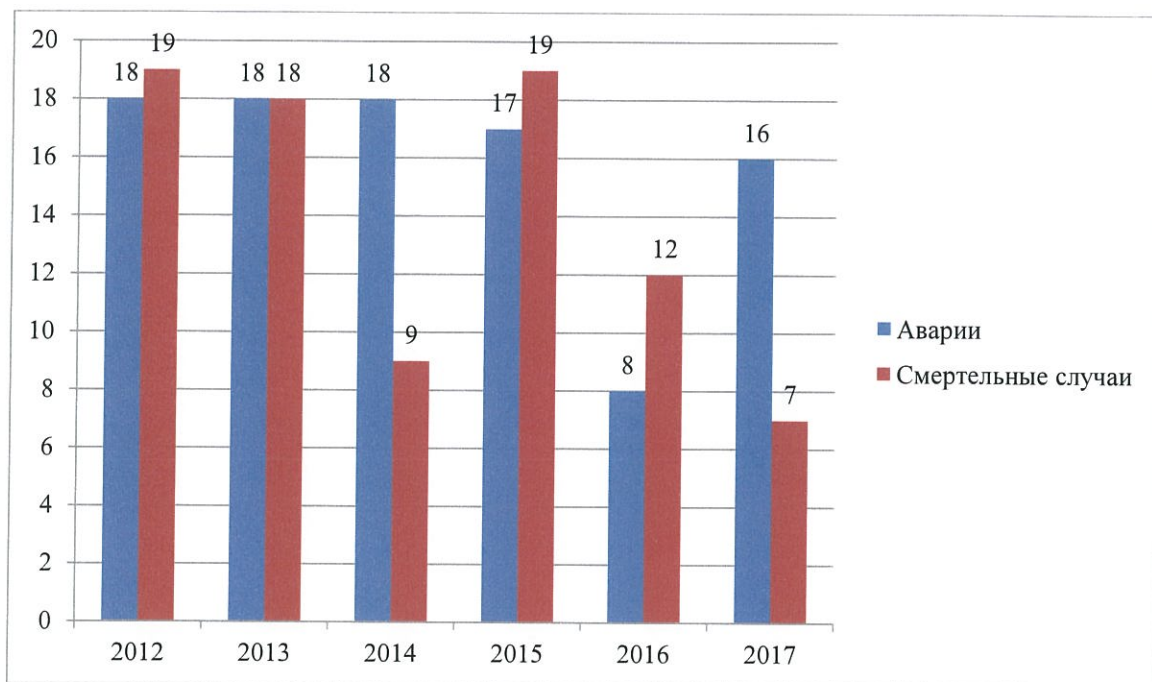


Таблица № 1

**Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах
нефтегазодобывающей промышленности**

Виды аварий	Число аварий				
	2016		2017		+ / -
	Кол-во	%	Кол-во	%	
Открытые фонтаны и выбросы	2	25	9	56	+7
Взрывы и пожары на объектах	2	25	3	19	+1
Падение буровых (эксплуатационных) вышек, разрушение их частей	1	13	0	0	-1
Прочие факторы (разрушение технических устройств, разливы нефтесодержащей жидкости)	3	37	4	25	+1
Всего	8	100	16	100	+8

За 12 месяцев 2017 года 56 % от общего числа произошедших аварий связаны с открытыми фонтанами и выбросами из нефтяных и газовых скважин, доля которых по сравнению с 2016 годом увеличилась на 31 %.

Количество аварий за 12 месяцев 2017 года по виду «взрыв и пожар» по сравнению с 2016 годом увеличилось на одну и составило 3 аварии (19 % от общего количества).

Количество аварий, связанных с разрушением технических устройств, разливами, за 12 месяцев 2017 года по сравнению с 2016 годом увеличилось на одну и составило 4 аварии (25 %).

За 12 месяцев 2017 года произошло снижение на одну аварию, связанную с падением буровых (эксплуатационных) вышек или разрушением их частей.

Таблица № 2

Распределение несчастных случаев со смертельным исходом на объектах нефтегазодобывающей промышленности по травмирующим факторам

Травмирующие факторы	Количество несчастных случаев со смертельным исходом				
	2016		2017		+/-
	Количество	%	Количество	%	
Термическое воздействие	2	16	2	28	0
Падение с высоты	2	16	0	0	-2
Токсичные вещества					
Недостаток кислорода					
Взрывная волна	1	8	0	0	-1
Разрушенные технические устройства	1	8	5	72	+4
Поражение электрическим током					
Прочие	6	52	0	0	-6
Всего	12	100	7	100	-5

За 12 месяцев 2017 года наибольшее количество аварий произошло на объектах нефтегазодобывающей промышленности, поднадзорных Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора (6 аварий), Печорскому управлению Ростехнадзора (3 аварии).

Один групповой несчастный случай со смертельным исходом, причиной которого явилась авария, произошел на опасном производственном объекте, поднадзорном Северо-Уральскому управлению Ростехнадзора.

Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:

в 9 случаях (56 %) ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства работ;

в 7 случаях (44 %) конструктивные недостатки, которые привели к отказам и разгерметизации технических устройств.

Аварии, причиной которой явились ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства работ, произошли в компаниях: «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.», ЗАО «КапРемСервис», ООО «Усинскгеонефть», ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ООО «РН-Юганскнефтегаз», ООО «Густореченское», ООО «Газпромнефть-Оренбург», ООО «Интегра-Бурение».

Аварии, причиной которой явились внутренние опасные факторы, связанные с отказом и разгерметизацией технических устройств, произошли в компаниях: ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ОАО «Томскгазпром», ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Башнефть-Добыча», ООО «ЛУКОЙЛ-Западная Сибирь» (2 аварии).

Территориальными органами Ростехнадзора за 2017 г. проведено 6865 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтегазодобывающего комплекса, из них плановые – 506, внеплановые – 2141, мероприятия, проведенные в режиме постоянного государственного надзора, – 4218 проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 16055 нарушений требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенной проверки, составило 1488. Общая сумма

административных штрафов составила 96,3 млн. рублей, в том числе на юридических лиц – 71,8 млн. рублей, на должностных лиц – 24,4 млн. рублей.

Объекты нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 4721 опасных производственных объектов нефтехимических, нефтегазоперерабатывающих производств и объектов нефтепродуктообеспечения (далее – опасные производственные объекты).



За 12 месяцев 2017 года на ОПО произошло 19 аварий, что на 1 аварию больше, чем за тот же период 2016 года.

При этом 14 аварий произошли на ОПО I класса опасности, 2 аварии на ОПО II класса опасности, 2 аварии на ОПО III класса опасности и 1 авария на объекте, не зарегистрированном в государственном реестре ОПО.

Общий предварительный ущерб от аварий за 12 месяцев 2017 года составил 376 млн. 861,8 тыс. рублей, тогда как за 12 месяцев 2016 года ущерб составил 14 млрд. 827 млн. рублей.

За 12 месяцев 2017 года общее количество травмированных в результате аварий, в том числе со смертельным исходом, снизилось и составило 13 человек, из них 12 со смертельным исходом, тогда как за тот же период 2016 года количество травмированных в результате аварии составило 23 человека, в том числе смертельно травмированных – 12.

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2012 – 2017 годы на опасных производственных объектах:



Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Центральному (1), Приокскому (1), Северо-Западному (1), Печорскому (1), Северо-Кавказскому (2), Кавказскому (1), Западно-Уральскому (5), Приволжскому (1), Средне-Поволжскому (3), Волжско-Окскому (1), Северо-Уральскому (1) и Забайкальскому (1) управлениям Ростехнадзора.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами явились:

в 10 случаях (53 %) внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств;

в 9 случаях (47 %) ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных видов работ, организации работ по обслуживанию оборудования.

Аварии, причиной которых явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошли в ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим», ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфимский НПЗ» (2 аварии), АО «Отраденский ГПЗ», ООО «Газпром переработка» Завод по стабилизации газового конденсата, ООО «Лукойл-Пермнефтеоргсинтез», АО «Сибур-Химпром», АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Краснодарский НПЗ-Краснодарэконетфть».

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, нарушение требований организации и производства опасных видов работ, работ по обслуживанию оборудования, произошли в ООО «РН-Туапсинский НПЗ», ПАО «Бурятнефтепродукт» (Улан-Уденская нефтебаза), ООО «ПО «Киришинефтеоргсинтез», ООО «Магас медиа групп», ООО «Спафс Природа», ООО «ЛУКОЙЛ-Нижегороднефтеоргсинтез», ОАО «Славнефть Ярославнефтеоргсинтез», ПАО «Нижекамскнефтехим», АО «Рязанская НПК».

За аналогичный период 2016 года внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, явились причинами 10 аварий, что составило 60 % от всех происшедших аварий; и 8 аварий (40 %) произошли по причине, связанной с человеческим фактором, что указывает на низкий уровень производственной дисциплины при организации и проведении работ повышенной опасности.

В качестве профилактических мероприятий, направленных на снижение аварийности и смертельного травматизма, в 2017 году разработаны и утверждены приказом Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485 Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», устанавливающие обязательные требования безопасности к подготовке и проведению указанных видов работ.

Ростехнадзор размещает информацию об авариях, происшедших на опасных производственных объектах, на официальном сайте в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий».

В течение 12 месяцев 2017 года территориальными органами Ростехнадзора в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проведено 3738 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, тогда как за аналогичный период 2016 года проведено 6665 проверок, из числа которых 4805 были связаны с увеличением мероприятий по контролю в рамках постоянного государственного надзора.

За 12 месяцев 2017 года отмечается рост (на 16 %) внеплановых проверок (12 месяцев 2016 года – 1197, 12 месяцев 2017 года – 1392).

Количество проверок по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, незначительно увеличилось – на 17 % (12 месяцев 2016 года – 863, 12 месяцев 2017 года – 1014).

Несколько снизилось (4 %) количество плановых проверок (12 месяцев 2016 года – 663, 12 месяцев 2017 года – 635).

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности по итогам проверок увеличилось на 24 % (12 месяцев 2016 года – 21724, 12 месяцев 2017 года – 26870).

Увеличилось также количество выявленных нарушений при плановых и внеплановых проверках соответственно на 19 % (12 месяцев 2016 года – 8855, 12 месяцев 2017 года – 10517) и на 21 % (12 месяцев 2016 года – 9922, 12 месяцев 2017 года – 12020).

За 12 месяцев 2017 года отмечено увеличение показателей применения различных санкций в отношении нарушителей требований промышленности безопасности на 12 % (12 месяцев 2016 года – 1874, 12 месяцев 2017 года – 2098), в частности, по приостановкам деятельности на 24 % (12 месяцев

2016 года – 59, 12 месяцев 2017 года – 73), по административным штрафам на 9 % (12 месяцев 2016 года – 1794, 12 месяцев 2017 года – 1965).

Общая сумма наложенных административных штрафов возросла на 18 % (12 месяцев 2016 года – 139447 тыс. рублей, 12 месяцев 2017 года – 164124 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – на 19% (12 месяцев 2016 года – 110759 тыс. рублей, 12 месяцев 2017 года – 132293 тыс. рублей), на должностных лиц – на 10% (12 месяцев 2016 года – 28688 тыс. рублей, 12 месяцев 2017 года – 31617 тыс. рублей).

Объекты магистрального трубопроводного транспорта и подземного хранения газа

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 4310 ОПО магистрального трубопроводного транспорта.



За 12 месяцев 2017 года на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта произошло 6 аварий, что на 5 аварий меньше, чем за тот же период 2016 года.

Распределение аварий по отраслям промышленности

Трубопроводы	Число аварий за 2016 год	Число аварий за 2017 год
Газопроводы	9	5
Нефтепроводы	1	1
Нефтепродуктопроводы	1	-
Аммиакопровод	-	-
Всего	11	6

За 12 месяцев 2017 года количество аварий на ОПО магистрального трубопроводного транспорта уменьшилось на газопроводах на 3 случая и на нефтепродуктопроводах – на 2 случая.

Распределение смертельного травматизма по отраслям промышленности

Отрасли промышленности	2016 г.	2017 г.
Газопроводы	-	-
Нефтепроводы	-	2
Нефтепродуктопроводы	-	-
Аммиакопроводы	-	-
ПХГ	-	-
Всего	0	2

За 12 месяцев 2017 года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта зарегистрировано два случая смертельного травматизма.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года на ОПО магистрального трубопроводного транспорта количество случаев смертельного травматизма увеличилось на два случая.

Динамика аварийности и производственного травматизма за 2012-2017 годы на опасных производственных объектах:



Распределение несчастных случаев
со смертельным исходом по травмирующим факторам

Травмирующие факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом				
	2016 г.		2017 г.		+/-
		%		%	
Термическое воздействие	-	-	1	50	+1
Высота	-	-	-	-	-
Токсичные вещества	-	-	-	-	-
Недостаток кислорода	-	-	-	-	-
Взрывная волна	-	-	-	-	-
Разрушенные технические устройства	-	-	1	50	+ 1
Поражение электрическим током	-	-	-	-	-
Прочие	-	-	-	-	-
Всего	0	0	2	100	+ 2

Аварии были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Северо-Западному (1 авария), Северо-Кавказскому (1 авария), Волжско-Окскому (1 авария), Северо-Уральскому (1 авария), Дальневосточному (1 авария) и Центральному (1 авария) управлениям Ростехнадзора.

Несчастные случаи со смертельным исходом были допущены на опасных производственных объектах, поднадзорных Волжско-Окскому (1 случай) и Северо-Кавказскому (1 случай) управлениям Ростехнадзора.

Анализ предварительных результатов технических причин аварий показывает, что основными причинами явились:

в 5 случаях внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств.

в 1 случае ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации и производства опасных видов работ.

Причины аварий	Число аварий		
	2016 г.	2017 г.	+/-
Повреждения при проведении работ в охранной зоне	1	-	-1
Повреждения в результате природных явлений	-	-	-
Брак при строительстве	4	-	- 4
Неисправность и износ оборудования	6	4	- 2
Конструктивные недостатки	-	1	+1
Разлив (несанкционированная врезка)	-	-	-

Причины аварий	Число аварий		
	2016 г.	2017 г.	+/-
Ошибки персонала	-	1	+1
Всего	11	6	- 5

Аварии, причиной которых явились внутренние опасные факторы, связанные с разгерметизацией и разрушением технических устройств, произошли в ООО «Газпром трансгаз Ухта», ОАО «Камчатгазпром», ООО «Газпром трансгаз Югорск», ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород» и ООО «Газпром трансгаз Москва».

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, нарушение требований организации и производства опасных видов работ, работ по обслуживанию оборудования, произошли в АО «Черномортранснефть».

Информация об авариях, произошедших на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта, размещена на официальном сайте Ростехнадзора <http://www.gosnadzor.ru> в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора за 12 месяцев 2017 года проведено 3776 проверок объектов магистрального трубопроводного транспорта в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в 2016 году – 4257), выявлено и предписано к устранению 10255 нарушения требований промышленной безопасности (в 2016 году – 10232).

В рамках осуществления режима постоянного государственного контроля (надзора) на объектах магистрального трубопроводного транспорта проведено 3044 мероприятий по контролю (в 2016 году – 3522).

В результате проведенных проверок выявлено 10255 нарушений требований промышленной безопасности (в 2016 – 10232).

Наложено 1414 административных наказаний (в 2016 году – 1277), в том числе зафиксирован 1399 случаев наложения административного штрафа (в 2016 году – 1274).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40330 тыс. рублей (в 2016 году – 29748 тыс. руб.), из них на должностных лиц – 9702 тыс. рублей (в 2016 году – 8045 тыс. рублей) и 30453 тыс. рублей (в 2016 году – 29094 тыс. рублей) на юридических лиц.

Объекты газораспределения и газопотребления

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется в отношении 60697 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.



В системе газораспределения и газопотребления газопроводы протяженностью 921124 км снабжают газом 19054 поднадзорных промышленных предприятия, 488 тепловых электрических станций, 58969 газовых отопительных и производственных котельных.

За 12 месяцев 2017 год на объектах газораспределения и газопотребления произошло 43 аварии, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество аварий увеличилось на 22 (51%).

Экономический ущерб от аварий, происшедших за 2017 год, составил 389,529 млн. рублей (в 2016 г. ущерб – 30,81 млн. рублей).

В 2017 году произошло уменьшение случаев смертельного травматизма на 1 случай по сравнению с 2016 годом. За 12 месяцев 2017 года в результате аварии травмировано 11 человек, в том числе со смертельным исходом – 1

человек. За аналогичный период 2016 года количество травмированных в результате аварии не зафиксировано.

Количество смертельных несчастных случаев в 2017 году составило 2 человека (в 2016 году – 3 человека). По сравнению с аналогичным периодом 2016 года количество случаев смертельного травматизма уменьшилось на 1.

Динамика аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 2012 – 2017 годы на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

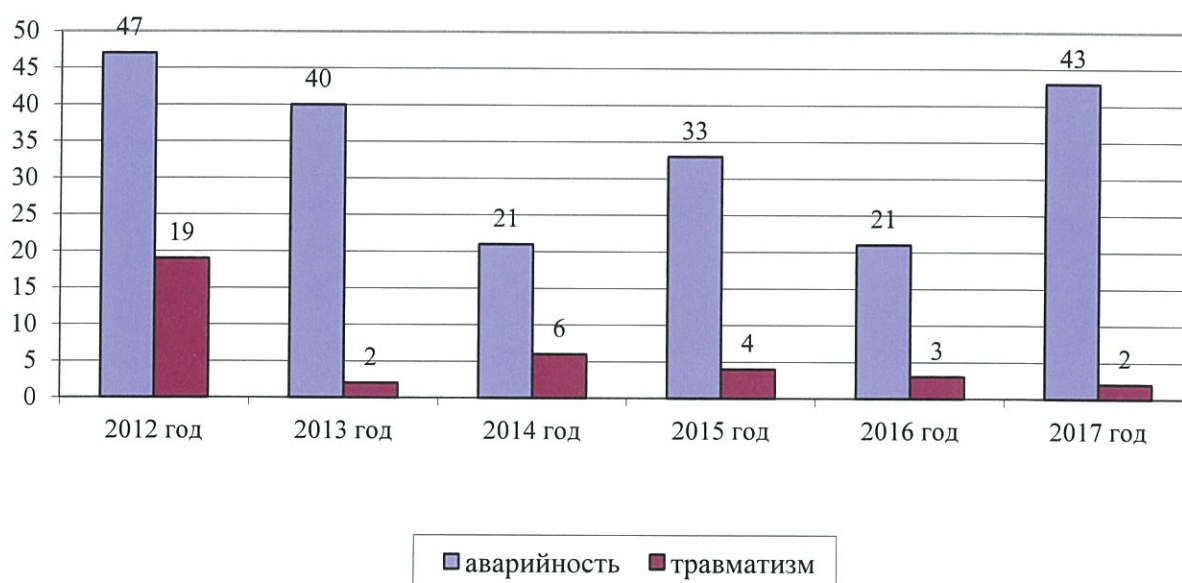


Таблица № 1

Распределение по видам аварий на опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления

Виды аварий	Число аварий				
	2016 г.		2017 г.		+/-
		%		%	
Механические повреждения подземных газопроводов	14	65	23	53	+ 9
Мех. повреждения газопроводов автотранспортом	0	0	4	9	+ 4
Повреждения в результате природных явлений	2	10	3	7	+ 1
Коррозионные повреждения наружных газопроводов	1	5	2	5	+ 1
Разрывы сварных стыков	0	0	0	0	0
Утечка газа, выход из строя оборудования в ГРП (ШРП), газопотребляющего оборудования	0	0	4	9	+ 4
Взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла	2	10	2	5	0

Виды аварий	Число аварий				
	2016 г.		2017 г.		+/-
		%		%	
Неисправность оборудования СУГ	2	10	2	5	0
Иные	0	0	3	7	+ 3
Всего	21	100	43	100	- 22

Из общего количества аварий за 12 месяцев 2017 года 74 % (32 аварии) связано с механическим, коррозионным и другими повреждениями газопроводов, доля которых по сравнению с тем же периодом 2016 годом уменьшилась на 6 %. Увеличилось количество аварий, связанных с неисправностью оборудования, утечками газа и взрыве при розжиге газоиспользующих установок, на 4 аварии и составляет 6 аварий, доля от общего количества аварий в 2017 году увеличилась на 4 %. Количество аварий, связанных с неисправностью оборудования СУГ, составляет 5% (2 аварии), что аналогично показателю в 2016 году. Количество аварий, связанных с иными видами, составляет 7% (3 аварии)

Анализ результатов расследования технических и организационных причин несчастных случаев, произошедших за 2017 год, показывает, что 1 несчастный случай (50%) произошел по причине удушья, а 1 несчастный случай (50%) произошел по причине взрыва газовой смеси.

Таблица № 2

**Распределение несчастных случаев
со смертельным исходом по травмирующим факторам
на опасных производственных объектах газораспределения и
газопотребления**

Травмирующие факторы	Число несчастных случаев со смертельным исходом				
	за 2016 год		за 2017 год		+/-
		%		%	
Отравления продуктами неполного сгорания газа	0	0	1	50	+1
В результате взрыва газовой смеси	0	0	1	50	+1
Термическое воздействие	0	0	0	0	0

Прочие	3	100	0	0	-3
Всего	3	100	2	100	-1

Наибольшее количество аварий произошло на объектах газораспределения и газопотребления, поднадзорных Кавказскому управлению Ростехнадзора (10 случаев), Центральному управлению Ростехнадзора (9 случаев), Северо-Западному управлению Ростехнадзора (5 случаев), Приокскому управлению Ростехнадзора (4 случая), Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (3 случая), Верхне-Донскому управлению Ростехнадзора (2 случая), Западно-Уральскому управлению Ростехнадзора (2 случая), Сибирскому управлению Ростехнадзора (2 случая) и Приволжскому управлению Ростехнадзора (2 случая).

Несчастные случаи со смертельным исходом зафиксированы на опасных производственных объектах, поднадзорных Нижне-Волжскому управлению Ростехнадзора (2 случая).

Анализ результатов технических расследований аварий показывает, что основными причинами возникновения аварий явились:

в 30 случаях (69 %) внешние опасные факторы, связанные с: механическим повреждением газопроводов вследствие воздействия посторонних лиц и организаций (23 случая – 53 %); механическим повреждением газопроводов автотранспортом (4 случая – 9 %); повреждением газопроводов в результате природных явлений (3 случая – 7 %);

в 6 случаях (14 %) внутренние опасные факторы, связанные с: утечкой газа, выходом из строя оборудования в газорегуляторном пункте (ГРП) (4 случая – 9 %); коррозионным повреждением газопровода (2 случая – 5 %);

в 4 случаях (17 %) ошибки персонала, связанные с: нарушением требований организации производства опасных работ (взрывы при розжиге газоиспользующих установок и неисправность оборудования котла –

(2 случая – 5 %); утечкой газа и выходом из строя оборудования СУГ (2 случая – 5 %);

по иным причинам – 3 случая (7 %).

Аварии, причиной которых явились механические повреждения газопроводов вследствие нарушения Правил охраны газораспределительных сетей и наезда автотранспорта, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых ГУП МО «Мособлгаз» (4 случая); ООО «Газпром трансгаз Казань» (2 случая); АО «Волгоградгоргаз» (2 случая); АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» (3 случая); ООО «ЛАМ» (1 случай); ГБУ «КРОЦ» (1 случай); ФКУЗ «Медико-санитарная часть МВД РФ по г. Москве» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Тамбов» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Тула» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Калуга» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Брянск» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Киров» (1 случай); ООО «НадымЖилСервис» (1 случай); ООО «Средневолжская газовая компания» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Владимир» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Нальчик» (1 случай); АО «Газпром газораспределение Барнаул» (1 случай); ООО «Газпром газораспределение Дагестан» (1 случай); ОАО «Астраханьгазсервис» (1 случай).

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, связанные с нарушением требований организации производства работ при розжиге газоиспользующих установок, произошли в котельных, эксплуатируемых МУП «Уфимские инженерные сети»; ОАО «Владикавказские тепловые сети».

Аварии, причиной которых явились нарушения требований организации производства работ, приведшие к утечке газа и выходу из строя оборудования, произошли в газорегуляторных пунктах, эксплуатируемых

АО «Газпром газораспределение Тула»; ОАО «Газпром газораспределение Иваново»; ГУП МО «Мособлгаз», ООО «Газовик».

Аварии, причиной которых явились ошибки персонала, связанные с неисправностью оборудования, приведшие к возгоранию СУГ, произошли на АГЗС, эксплуатируемых ООО «Техногазсервис» и ИП Хахоков А.М.

Аварии, причиной которых явились повреждения газопровода в результате природных явлений вследствие схода селей и подвижки грунтов, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Нальчик» (2 случая); ООО «Газпром газораспределение Дагестан».

Аварии, причиной которых явились повреждения газопровода в результате коррозионных повреждений, произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Махачкала» (1 случай); ОАО «Газпром газораспределение Назрань» (1 случай).

Аварии по иным причинам произошли на объектах газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых АО «Газпром газораспределение Черкесск»; ОАО «Газпром газораспределение Воронеж»; ПАО «Якутскэнерго».

Крупная авария произошла 1 октября 2017 года на предприятии ПАО «Якутскэнерго». Во время проведения плановых работ по установке поворотных заглушек на газопроводе произошли утечка газа и хлопок в районе камеры забора воздуха с выбросом пламени в машинный зал и последующим каскадным отключением газотурбинных установок (далее – ГТУ) при срабатывании защит и автоматики, разрушением силовой турбины (двигателя) ГТУ и генератора с выбросом масла и возгоранием в машинном зале.

В результате аварии были повреждены здания и сооружения ЯГРЭС (главный корпус, помещение блока газовых задвижек БГЗ-1, здание аварийного источника), а также технологическое оборудование,

электрооборудование, оборудование КИПиА. В результате срабатывания защит и автоматики нагрузка Центрального энергорайона в сумме снизилась на 107 МВт.

Экономический ущерб составил 362 млн. 970,51 тыс. руб.

Причинами аварии явились: неудовлетворительная организация проведения газоопасных работ при снятии поворотных заглушек на БГЗ-1, ошибочные действия оперативного персонала (машиниста турбин) при подготовке к пуску ГТУ № 1.

Информация об авариях, происшедших на опасных производственных объектах, размещена на официальном сайте Ростехнадзора в подразделе «Уроки, извлеченные из аварий» раздела «Надзор за объектами нефтегазового комплекса».

Территориальными органами Ростехнадзора в 2017 году проведено 21138 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2016 году – 20079). Выявлено 56944 нарушений норм и правил (в 2016 году – 43594). По результатам проверок привлечено к административной ответственности 3561 должностных (в 2016 году – 4111) и 1666 юридических лиц (в 2016 году – 1695). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 398359 тыс. рублей (в 2016 году – 369099 тыс. рублей).

Предприятия химического комплекса

К числу химически опасных поднадзорных производств и объектов относятся:

объекты связанные с производством или использованием сжиженного аммиака, других хладоагентов и криопродуктов;

объекты связанные с производством хлора, хлорсодержащих веществ;

объекты, связанные с производством и использованием концентрированных кислот и щелочей, а также объекты по производству минеральных удобрений, на которых сосредоточены в изотермических

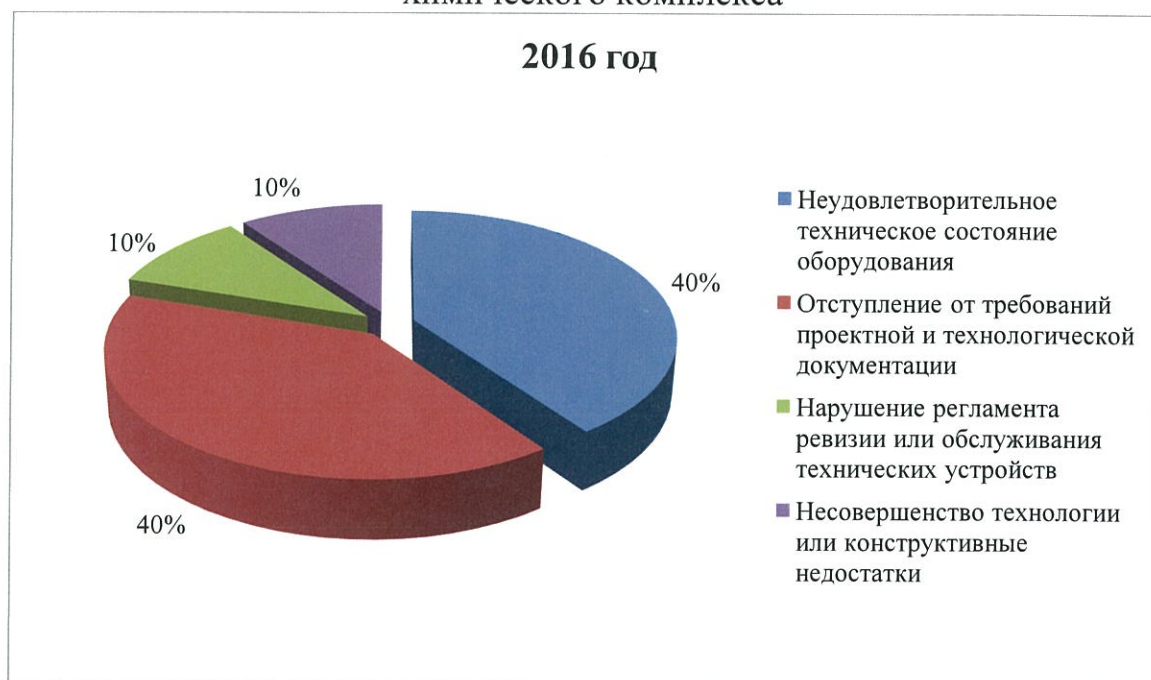
резервуарах постоянные запасы сжиженного аммиака от 10 до 30 и более тысяч тонн;

водоочистные сооружения городов, на которых содержится до сотен тонн сжиженного хлора.

В 2017 году под государственным контролем органов Ростехнадзора находились 3239 предприятий химического комплекса, на которых крупных техногенных аварий, террористических актов не зарегистрировано.

В 2017 году зарегистрировано 8 аварий и 3 несчастных случая со смертельным исходом (в 2016 – 5 аварий и один несчастный случай со смертельным исходом), в том числе: 2 аварии и 1 смертельный случай – на объектах I класса опасности (осуществляется постоянный государственный надзор), 1 авария – на объекте II класса опасности (плановые проверки проводятся ежегодно), 4 аварии и 1 смертельный случай – на объектах III класса опасности (плановые проверки проводятся один раз в течение трех лет), 1 авария и 1 смертельный случай – на объектах IV класса опасности (плановые проверки не предусмотрены).

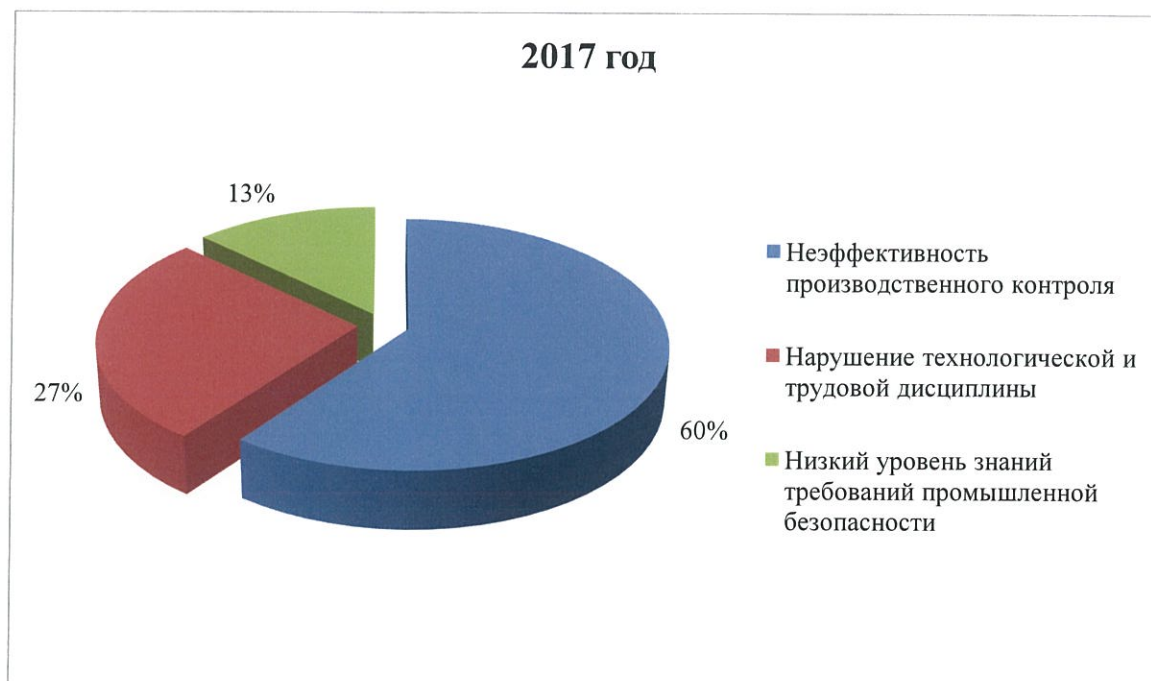
Анализ технических причин аварий на опасных производственных объектах химического комплекса





Анализ организационных причин аварий на опасных производственных объектах химического комплекса





Техническими причинами аварий явились: неудовлетворительное техническое состояние оборудования, отступления от требований проектной и технологической документации.

Организационными причинами аварий явились: неэффективность производственного контроля, нарушения технологической и трудовой дисциплины.

В 2017 году проведено 3700 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 639, в рамках режима постоянного государственного надзора – 1833, тогда как в 2016 году проведено 4259 проверок, в том числе плановых проверок – 740, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2327.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 49 (за 2016 год – 71).

Количество проверок объектов химического комплекса в 2017 году, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 1727, из них плановых проверок – 537, в рамках режима постоянного государственного надзора – 702 (за 2016 год – 1494 проверки, из них

плановых проверок – 529, в рамках режима постоянного государственного надзора – 540).

В результате проведенных проверок выявлено 16513 правонарушений, из них при плановых проверках – 9620, в рамках режима постоянного государственного надзора – 3020 (за 2016 год – 15204 нарушений требований промышленной безопасности, из них выявлено в ходе плановых проверок – 9314, в рамках режима постоянного государственного надзора – 2736).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 1667 (за 2016 год – 1455). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 130489 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 106529 тыс. рублей, на должностных лиц – 23848 тыс. рублей (за 2016 год – 110804 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 88898 тыс. рублей, на должностных лиц – 21857 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 86854 тыс. рублей (за 2016 год – 79214 тыс. рублей).

За 2017 год по фактам выявленных нарушений материалы 2 проверок переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования), тогда как в 2016 году – 4.

По результатам 2017 года наблюдается тенденция к увеличению результативности проведенных проверочных мероприятий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса.

Данная тенденция характеризуется увеличением на 16 % общего количества проверочных мероприятий в области промышленной безопасности, по результатам проведения которых выявлены правонарушения, увеличением на 9 % количества выявленных нарушений, увеличением количества привлеченных к административной ответственности юридических лиц и должностных лиц на 17 % и 11 % соответственно,

а также за счет увеличения на 18 % общей суммы наложенных административных штрафов.

На основании анализа результатов проведенной территориальными органами надзорной работы за 2017 год установлено, что на поднадзорных объектах не происходит требуемого внедрения новых высокоэффективных и безопасных технологий, все еще медленно происходит замена технических устройств (оборудования, средств контроля и автоматики, противоаварийной защиты, электрооборудования и других), отработавших нормативный срок службы, на новые и более эффективные (в большинстве случаев по результатам проведенных экспертиз промышленной безопасности принимается решение о продлении срока эксплуатации).

Подтверждением этому являются результаты проверок крупных предприятий по производству минеральных удобрений.

Большая часть нарушений связана с нарушениями при эксплуатации технологического оборудования (в том числе динамического и технологических трубопроводов), средств контроля, управления и противоаварийной защиты и автоматики, при ведении взрывоопасных и химически опасных технологических процессов. При этом значительная часть нарушений связана с обращениями опасных веществ, обладающих в том числе механизмом остронаправленного действия.

С учетом вышеизложенного при реализации мероприятий концепции развития химического комплекса и программ химической безопасности приоритетами развития химической отрасли являются в том числе:

техническое перевооружение и модернизация действующих и создание новых экономически эффективных и технически безопасных производств;

замена физически изношенного оборудования и морально устаревших технологий более современными (позволяющими уменьшить объемы используемых опасных химических веществ, применять менее опасные химические вещества или вещества в менее опасном состоянии), а также

проектирование объектов с наименьшим уровнем сложности, менее чувствительных к несанкционированным воздействиям;

развитие транспортно-логистической инфраструктуры, предусматривающее увеличение производства специальных видов транспортных средств (железнодорожных и автомобильных цистерн, контейнеров);

проведение учений и тренировочных занятий по организации межведомственного взаимодействия, в том числе при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на химически опасных объектах и территориях.

Проведенный анализ нарушений, выявленных при проведении проверок, показал, что типовыми нарушениями обязательных требований являются:

эксплуатация химически опасных производственных объектов (далее – ХОПО) без разработанного комплекса компенсационных мер по дальнейшей безопасной эксплуатации таких объектов в целях приведения их в соответствие с требованиями федеральных норм и правил, и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ);

нарушение установленных требований к регистрации и идентификации ХОПО (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ);

низкий уровень организации и осуществления производственного контроля в организациях, эксплуатирующих ХОПО (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ);

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических

процессов на ХОПО (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ);

отсутствие автоматизации технологических операций и механизации работ в случаях, установленных требованиями нормативных правовых актов;

отклонения от требований технологических регламентов, проектной документации, документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ХОПО (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ);

проведение работ по техническому перевооружению, консервации (расконсервации) и ликвидации ХОПО без разработки соответствующей документации (нарушение Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ).

Транспортирование опасных веществ

К числу объектов транспортирования опасных веществ относятся: автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, взрывчатых материалов и других опасных веществ); железнодорожные вагоны-цистерны, контейнеры, баллоны, используемые в качестве тары для транспортировки легковоспламеняющихся жидкостей (бензин, дизельное топливо, метанол и другие), газы сжатые, сжиженные и растворенные под давлением (хлор, аммиак), а также другие опасные вещества; железнодорожные пути и автомобильные дороги необщего пользования, железнодорожные переезды и стрелочные переводы, пункты погрузки-выгрузки опасных веществ.

В 2017 году под государственным контролем органов Ростехнадзора находится 2594 организации.

Состояние промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, осуществляющих транспортирование опасных веществ,

оценивается как стабильное, аварий и смертельного травматизма не зарегистрировано.

В 2017 году проведено 864 проверки при транспортировании опасных веществ, в том числе плановых проверок – 349, в рамках режима постоянного государственного надзора – 177, тогда как за 2016 год – 992 проверки, в том числе плановых проверок – 385, в рамках режима постоянного государственного надзора – 271.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 11 (за 2016 год – 12).

Количество проверок за транспортированием опасных веществ за 2017 год, по которым выявлены правонарушения, составило 450, из них плановых проверок – 289, в рамках режима постоянного государственного надзора – 59 (за 2016 год – 436 проверок, из них плановых проверок – 241, в рамках режима постоянного государственного надзора – 95).

В результате проведенных проверок выявлено 3188 нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 2395, в рамках режима постоянного государственного надзора – 184 (за 2016 год – 3139, в том числе при плановых проверках – 2118, в рамках режима постоянного государственного надзора – 456).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 358 (за 2016 год – 343). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 9993 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 5843 тыс. рублей, на должностных лиц – 4144 тыс. рублей (за 2016 год – 9764 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 5434 тыс. рублей, на должностных лиц – 4304 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 6690 тыс. рублей (за 2016 год – 7732 тыс. рублей).

За 2017 год, как и за 2016 год, по фактам выявленных нарушений материалы проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не передавались.

Предприятия оборонно-промышленного комплекса

К поднадзорным опасным производственным объектам оборонно-промышленного комплекса относятся производства взрывчатых веществ, порохов, ракетных топлив и изделий, их содержащих, снаряжения и утилизации боеприпасов, ракет и их составных частей, объекты ракетно-космической деятельности, на которых обращаются опасные вещества, а также объекты безопасного хранения и уничтожения химического оружия (в 2017 году госпрограмма завершена).

За 2017 год под государственным контролем органов Ростехнадзора находится 585 объектов предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих данные опасные производственные объекты.

Характерными нарушениями промышленной безопасности на указанных предприятиях являются следующие: эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований; нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах; неполная готовность предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий.

В 2017 году на опасных производственных объектах оборонно-промышленного комплекса зарегистрировано 6 аварий и ни одного несчастного случая со смертельным исходом в результате аварий (за 2016 год произошло 6 аварий и 11 несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий).

К основным причинам аварийности и травматизма на объектах ОПК относятся грубые нарушения режимов ведения технологических процессов, несоблюдение руководящим составом предприятий и должностными лицами,

ответственными за осуществление производственного контроля и безопасное ведение работ, нормативных требований по безопасности и требований производственной документации (проектная документация, технологические регламенты и схемы, производственные инструкции, нормы безопасности), недостаточность производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, а также, в отдельных случаях, формальное осуществление производственного контроля на объектах предприятий, без исключения очевидных предпосылок возникновения аварийных ситуаций, в том числе без должного анализа инцидентов.

Регулярно фиксируется недостаточный уровень квалификации, опыта и профессиональной подготовки обслуживающего сооружения и технические устройства и ведущего работы персонала и технических специалистов организаций.

В целях предотвращения аварий и гибели персонала на объектах, связанных с обращением взрывчатых веществ и изделий их содержащих, должностным лицам всех уровней, ответственным за безопасность, необходимо обращать особое внимание на вопросы безопасной эксплуатации опасных производственных объектов при выполнении всех видов работ на них.

Ответственным должностным лицам, включая инспекторский состав территориальных управлений Ростехнадзора, следует уделять повышенное внимание производственным инцидентам как предпосылкам и инициаторам аварийности, и тем более с учетом тех обстоятельств, что указанные вопросы на объектах оборонно-промышленного комплекса самым существенным образом влияют на обороноспособность государства.

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 1236 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 113, в рамках режима постоянного государственного надзора – 844, тогда

как за 2016 год – 953, в том числе плановых проверок – 78, в рамках режима постоянного государственного надзора – 764.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 года составило 12 (за 2016 год – 4).

Количество проверок объектов оборонно-промышленного комплекса за 2017 год, по итогам проведения которых выявлены правонарушения, составило 395, из них плановых проверок – 85, в рамках режима постоянного государственного надзора – 191 (за 2016 год – 189 проверки, из них плановых проверок – 50, в рамках режима постоянного государственного надзора – 108).

В результате проведенных проверок выявлено 2807 правонарушений, из них при плановых проверках – 1278, в рамках режима постоянного государственного надзора – 441 (за 2016 год – 1137 нарушений требований промышленной безопасности, из них выявлено при плановых проверках – 679, в рамках режима постоянного государственного надзора – 242).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 360 (за 2016 год – 165), общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 30247 тыс. рублей (за 2016 год – 10403 тыс. рублей).

За 2017 год, как и за 2016 год, по фактам выявленных нарушений проверок материалы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) не направлялись.

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности в 2017 году выявлены массовые нарушения в части:

эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств, осуществляется с истекшим установленным сроком эксплуатации и (или) с нарушением нормативных требований (нарушение ст. 7 Федерального

закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ), причиной является неэффективный производственный контроль, а в отдельных случаях – отсутствие финансовых средств;

нарушения требований безопасности при эксплуатации электрооборудования, установленного во взрывоопасных зонах (нарушение ст. 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ), причиной является неэффективный производственный контроль;

необеспечения готовности предприятий к действиям по локализации и ликвидации аварий (нарушение ст. 9, 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ), причиной является неэффективный производственный контроль;

недостаточной профессиональной подготовки персонала, обслуживающего сооружения и технические устройства, отдельные руководители и специалисты, эксплуатирующие объекты, не прошли аттестацию в области промышленной безопасности (нарушение ч. 1, ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, п.п. 3, 4 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 года № 37, ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ), причиной является неэффективный производственный контроль.

Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья

К предприятиям, эксплуатирующим объекты хранения и переработки растительного сырья, относятся мукомольные, крупяные, комбикормовые производства, элеваторы, склады для бестарного хранения муки в составе хлебопекарных, макаронных производств, подготовительные (подработочные, дробильные) отделения по очистке, измельчению растительного сырья и продуктов его переработки в составе кондитерских, пищеконцентратных, пивоваренных, спиртовых производств, механизированные склады напольного хранения шрота и жмыха,

подготовительные отделения по очистке и шелушению маслосемян производств растительного масла и иные объекты, на которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси.

В 2017 г число поднадзорных организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья (далее - объекты), составило 4130 (в 2016 г. – 4833), из которых 4017 (в 2016 г. – 4621) организаций осуществляют деятельность по эксплуатации объектов.

Количество поднадзорных объектов по итогам работы в 2017 году уменьшилось и составляет 8961 (2016 г. - 9289), из которых 49% - объекты III класса опасности, 51% - IV класса опасности.

Сокращение объектов по-прежнему связано с продолжением идентификации и классификации поднадзорных объектов с учетом единой площадки конкретного производства, а также с исключением опасных производственных объектов из государственного реестра.

В 2017 г. зарегистрировано 5 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2016 – 2 случая) и 2 аварии без пострадавших (в 2016 – 1 авария).

Аварии были зарегистрированы на объектах IV класса опасности, в отношении которых лицензирование эксплуатации, а также проведение плановых проверочных мероприятий законодательно не предусмотрено.

Территориальными органами Ростехнадзора в течение 2017 года проведено 770 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 306, тогда как за 2016 год проведено 917 проверок, из них плановых проверок – 370.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 40 (за 2016 год – 25).

Количество проверок взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья за 2017 год, по результатам которых

выявлены правонарушения, составило – 455, из них плановых проверок – 261 (за 2016 год – 479, из них плановых проверок – 261).

В результате проведенных проверок выявлено 5513 правонарушений в части нарушений требований промышленной безопасности, из них при плановых проверках – 3798 (за 2016 год – 5076, из них при плановых проверках – 3306).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 751 (за 2016 год – 657).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 38936 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 28927 тыс. рублей, на должностных лиц – 9803,3 тыс. рублей (за 2016 год – 40037 тыс. рублей, в том числе наложенных на юридических лиц – 30318 тыс. рублей, на должностных лиц – 9507 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 19610 тыс. рублей (за 2016 год – 23474 тыс. рублей).

За 2017 год, как и за 2016 год, по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности в 2017 году выявлены массовые нарушения в части:

отсутствия технологических регламентов, документации (проектной документации);

отсутствия технических паспортов взрывобезопасности на опасных производственных объектах либо разработка паспортов с нарушениями;

неукомплектованности в полном объеме средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, приборами контроля транспортного и технологического оборудования, или ведение технологического процесса

осуществляется с отключенными (неисправными) указанными средствами контроля и защиты;

отсутствия или несоответствия графиков уборки пыли фактическому состоянию пылевых режимов производственных помещений, недостаточного контроля за выполнением указанных графиков в установленные сроки;

нарушения технологии производства работ, в том числе работ в силосах и бункерах, огневых и монтажных работ;

отсутствия или недостаточного количества магнитных заграждений на приемах сырья с автомобильного, водного и железнодорожного транспорта;

несоответствия номинального напряжения сети, класса взрыво- и пожароопасных зон характеристикам окружающей среды, конструкции, виду исполнения, степени защиты оболочки, способу установки, классу изоляции применяемых машин, аппаратов и приборов (ручных и переносных), кабелей, проводов и прочих элементов электроустановок, а также техническим регламентам и нормативно-техническим документам по устройству электроустановок;

недостаточности обеспеченности зданий и сооружений объектов легкобрасываемыми конструкциями;

нарушения сроков проведения очередных проверок знаний в области промышленной безопасности у специалистов (работников), осуществляющих эксплуатацию объектов;

несвоевременного осмотра состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования;

несоблюдения установленных сроков проведения экспертиз зданий и сооружений объектов, технических устройств, применяемых на объектах;

низкого уровня организации и осуществления производственного контроля на опасных производственных объектах;

недостатка в учёте и анализе инцидентов на опасных производственных объектах.

Проведенные в 2017 году Ростехнадзором проверки поднадзорных организаций, а также анализ сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности показали, что предприятия принимают меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц.

В отношении организаций, несвоевременно предоставивших сведения об организации производственного контроля, возбуждались дела об административных правонарушениях по ст. 9.1 (или ч. 19.7) КоАП Российской Федерации.

Объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением

В 2017 году федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществлялся в отношении 51859 опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.



За 2017 год на ОПО было зарегистрировано 7 аварий и произошло 3 несчастных случая со смертельным исходом в результате аварий

(за 2016 год произошли 2 аварии и 1 несчастный случай со смертельным исходом в результате аварий).

Анализ актов расследования причин аварий показывает, что на предприятиях имеют место технические, организационные и финансовые проблемы, снижающие уровень промышленной безопасности.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, является большое количество оборудования, отработавшего свой срок службы.

Территориальными органами Ростехнадзора в течение 2017 года проведено 7854 (за 2016 год – 6943) проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 2033, в рамках режима постоянного государственного надзора – 195, тогда как в 2016 году проведено плановых проверок – 2081, в рамках режима постоянного государственного надзора – 219.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 136 (за 2016 год – 189).

За 2017 год количество проверок объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, по которым выявлены правонарушения, составило 2595, из них плановых проверок – 1475, в рамках режима постоянного государственного надзора – 41 (за 2016 год – 2312 проверок, из них плановых проверок – 1199, в рамках режима постоянного государственного надзора – 38).

В результате проведенных проверок выявлено 28454 нарушений требований промышленной безопасности (за 2016 год – 24524), из них при плановых проверках – 18449, в рамках режима постоянного государственного надзора – 256.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 2938 (за 2016 год – 2616).

Общая сумма административных штрафов составила 161708,3 тыс. рублей (за 2016 год – 133009,2 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 119870,8 тыс. рублей, на должностных лиц – 40765 тыс. рублей, на граждан – 72,5 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 44800,2 тыс. рублей.

За 2017 год по фактам выявленных нарушений при проведении проверок в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования) материалы не направлялись.

В результате анализа нарушений обязательных требований промышленной безопасности в 2017 году выявлены массовые нарушения в части:

эксплуатации оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов (ОПО) без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнения требований ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

непредоставления информации о технических устройствах, эксплуатируемых на ОПО, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре ОПО и в процессе эксплуатации;

ввода в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов

и ст. 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуска к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначения ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

эксплуатации технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит на ОПО;

отсутствия у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнения ремонтных работ на технических устройствах с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованного снижения рабочего давления сосудов (СУГ) в целях уменьшения класса опасности;

работы технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.) и неприятия своевременных мер по их устранению;

нарушения сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования оборудования;

неосуществления при эксплуатации ОПО, в состав которых входят подъемные сооружения и объекты котлонадзора, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушения требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, постановлением Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза», Ростехнадзором осуществляется государственный контроль (надзор), в том числе за соблюдением требований:

промышленной безопасности на опасных производственных объектах, составляющими которых являются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов, эскалаторов вне метрополитенов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги;

технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823 (ТР ТС 010/2011);

технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 824 (ТР ТС 011/2011).

Кроме осуществления мероприятий государственного контроля (надзора), ведется постоянная работа в технических комитетах по стандартизации: ТК 209 «Лифты, эскалаторы, пассажирские конвейеры и подъемные платформы для инвалидов»; ТК 289 «Краны грузоподъемные»;

ТК 438 «Подъемники с рабочими платформами»; ТК 253 «Складское оборудование».

По итогам перерегистрации ОПО, на которых используются подъемные сооружения, к IV классу опасности отнесен 46021 объект, что составляет 94 % от общего числа зарегистрированных ОПО с признаком опасности 2.3 «Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов, эскалаторов, канатных дорог, фуникулеров». 2236 объектов отнесено к III классу, 468 объектов и 243 объекта, включающих в себя подъемные сооружения, отнесены к II и I классам опасности соответственно.



При эксплуатации подъемных механизмов за 2017 год произошло 37 аварий и 9 несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий (в 2016 году произошло 63 аварии и 15 несчастных случаев со смертельным исходом в результате аварий).

Ростехнадзором в течение 2017 года проведено 8559 (за 2016 год – 4734) проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе плановых проверок – 305, в рамках режима постоянного государственного надзора – 68, тогда как в 2016 году проведено плановых проверок – 617, в рамках режима постоянного государственного надзора – 95.

Количество проверок с привлечением представителей территориальных органов органами прокуратуры за 2017 год составило 123 (за 2016 год – 436).

За 2017 год количество проверок объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы и подъемные сооружения, по которым выявлены правонарушения, составило 2423, из них плановых проверок – 234, в рамках режима постоянного государственного надзора – 26 (за 2016 год – 1430 проверок, из них плановых проверок – 254, в рамках режима постоянного государственного надзора – 34).

В результате проведенных проверок выявлено 25151 правонарушение (за 2016 год – 12398), из них при плановых проверках – 3426, в рамках режима постоянного государственного надзора – 98.

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 3971 (за 2016 год – 2616).

Общая сумма административных штрафов составила 188897 тыс. рублей (за 2016 год – 150085 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 154488 тыс. рублей, на должностных лиц – 33845 тыс. рублей, на граждан – 74 тыс. рублей. Общая сумма штрафов при внеплановых проверках составила 78978 тыс. рублей.

За 2017 год по фактам выявленных нарушений материалы одной проверки переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела (принятия мер прокурорского реагирования).

К типовым нарушениям, выявляемым при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, относятся:

эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

эксплуатация опасных производственных объектов без получения (переоформления) соответствующей лицензии;

невыполнение требований ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» по ведению учета и анализа причин инцидентов при эксплуатации опасного производственного объекта с принятием мер по недопущению их в дальнейшем;

непредоставление информации о технических устройствах, применяемых на опасном производственном объекте, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и ст. 7 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

применение на опасном производственном объекте технических устройств, не оборудованных автоматикой безопасности, предохранительными устройствами и технологическими защитами;

отсутствие у эксплуатирующей организации документов, подтверждающих наличие опасного производственного объекта на праве собственности, праве хозяйственного ведения, оперативного управления либо других законных основаниях (договор аренды и т.д.);

выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;

необоснованное снижение рабочего давления сосудов (СУГ) в целях снижения класса опасности опасного производственного объекта;

работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами (трещинами, деформациями, недопустимым износом (утонением) толщин стенок элементов оборудования, в том числе по причине коррозионного износа и др.), непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;

неосуществление при эксплуатации опасных производственных объектов, в состав которых входят подъемные сооружения и оборудование, работающее под избыточным давлением, производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

нарушение требований законодательства об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

несоблюдение обязательных требований безопасности, установленных техническим регламентом, руководством по эксплуатации изготовителя, при эксплуатации лифтов, платформ подъемных, в том числе: отсутствие подтверждения проведения оценки соответствия (периодического технического освидетельствования); эксплуатация лифтов, отработавших назначенный срок службы, без проведения обследования с целью определения условий возможного продления использования лифта; отсутствие связи, при помощи которой пассажир может вызвать помощь извне; отсутствие средств по обеспечению электробезопасности пользователей, персонала.

В целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении поднадзорными организациями деятельности Ростехнадзором на постоянной основе ведется разъяснительная работа и оказывается методологическая помощь территориальным органам Ростехнадзора при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В рамках выполнения профилактических мероприятий в отношении включенных в План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей центральным аппаратом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год поднадзорных организаций проведены семинары-совещания по вопросам разъяснения требований промышленной безопасности в целях недопущения и профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении эксплуатации опасных производственных объектов.

**Законодательные и иные нормативные правовые акты
Российской Федерации, принятые в 2017 году
в области промышленной безопасности**

В 2017 году продолжена работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области промышленной безопасности. Приняты следующие нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 22 февраля 2017 года № 22-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», отнёсший автозаправочные станции, предназначенные для заправки транспортных средств природным газом, к IV классу опасности;

Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 31-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и статью 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации», распространивший сферу применения обоснования безопасности опасного производственного объекта на стадии проектирования, реконструкции и строительства ОПО и установивший ответственность экспертных организаций в области промышленной безопасности за вред, причиненный разрушением или повреждением здания или сооружения, если вред причинен в результате применения обоснования безопасности ОПО и имеется положительное заключение экспертизы в отношении данного документа;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 мая 2017 года № 661 «О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности», предусматривающее уточнение требований к соискателям лицензий и лицензиатам по количеству экспертов;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2017 года № 722 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», направленное на уточнение функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в области государственного надзора за соблюдением требований пожарной безопасности на поднадзорных объектах;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года № 743 утвердило Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов (за исключением метро). Действие Правил не распространяется на лифты, предназначенные для использования и используемые в шахтах горной и угольной промышленности, на объекты, используемые для личных, семейных и домашних нужд, и некоторые другие объекты;

постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2017 года № 930 предусмотрело осуществление с 1 января 2018 года ряда плановых проверок Ростехнадзора с применением проверочных листов (списков контрольных вопросов);

постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 1270 утвердило новые правила предоставления субвенций Республике Крым на реализацию переданных региону федеральных полномочий по надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2017 года № 1271 утвердило новые правила предоставления субвенций городу Севастополю на реализацию переданных региону федеральных полномочий по надзору в области промышленной безопасности, электроэнергетики и безопасности гидротехнических сооружений;

постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 года № 689 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 202 «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года», которым определены правила, устанавливающие порядок приостановления деятельности организаций и опасных производств, в которых используются источники ионизирующего излучения, опасные химические и биологические вещества, радиоактивные, токсичные и взрывчатые вещества, расположенных в субъектах Российской Федерации, на территориях которых вводятся усиленные меры безопасности при проведении Кубка конфедераций FIFA 2017 года и чемпионата мира по футболу FIFA 2018, на период введения указанных мер;

приказ Ростехнадзора от 15 марта 2017 года № 83 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 марта 2014 года № 102» (зарегистрирован Минюстом России 11 апреля 2017 года, регистрационный № 46329) – предусмотрен допуск специалистов лишь к тем видам работ в сварочном производстве, которые указаны в их удостоверениях, присвоенные при аттестации личные шифры клейм должны быть закреплены за сварщиками распорядительным документом организации, выполняющей сварочные работы, уточнен порядок утверждения производственно-технологической документации по сварке,

процедура проверки готовности к использованию применяемых сварочных технологий дополнена выполнением сварки контрольных сварных соединений с применением заявленной технологии сварки, уточнен порядок выполнения одного сварного соединения несколькими сварщиками;

приказ Ростехнадзора от 2 августа 2017 года № 293 «Об утверждении Порядка привлечения общественных инспекторов в области промышленной безопасности к общественному контролю в области промышленной безопасности и квалификационных требований к общественным инспекторам в области промышленной безопасности» (зарегистрирован Минюстом России 23 августа 2017 года, регистрационный № 47909) – установлен порядок привлечения Ростехнадзором общественных инспекторов в области промышленной безопасности и процедура их привлечения;

приказ Ростехнадзора от 8 августа 2017 года № 303 «О внесении изменений в некоторые приказы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, устанавливающие требования в области промышленной безопасности при добыче угля подземным способом» (зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2017 года, регистрационный № 48046) – внесены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по изоляции неиспользуемых горных выработок и выработанных пространств в угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 28 ноября 2014 года № 530, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 19 ноября 2013 года № 550, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по составлению планов ликвидации аварий на угольных шахтах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 31 октября 2016 года № 451, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по разгазированию горных выработок, расследованию, учету и предупреждению загазирования», утвержденные приказом Ростехнадзора

от 6 ноября 2012 года № 636, Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по контролю состава рудничного воздуха, определению газообильности и установлению категорий шахт по метану и/или диоксиду углерода», утвержденные приказом Ростехнадзора от 6 декабря 2012 года № 704, Инструкцию по дегазации угольных шахт, утвержденную приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2011 года № 679, Положение об аэрогазовом контроле в угольных шахтах, утвержденное приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2011 года № 678, Инструкцию по применению схем проветривания выемочных участков шахт с изолированным отводом метана из выработанного пространства с помощью газоотсасывающих установок, утвержденную приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2011 года № 680, которые позволили реализовать мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций, а именно:

исключить термины и определения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;

скорректировать размерность условных обозначений;

исключить требования разрабатывать документацию по ведению горных работ для каждой выемочной единицы до начала ведения горных работ только для проведения оконтуривающих горных выработок;

уточнить название и назначение систем, входящих в состав МФСБ;

исключить необходимость в отдельной системе регионального и локального прогноза газодинамических явлений, входящей в состав МФСБ;

уточнить требования в части обязательного обеспечения работников газовых и негазовых шахт и подрядных организаций, занятых на работах в горных выработках, техническими устройствами определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения, газоанализаторами и сигнализаторами метана, совмещенными с головными светильниками;

уточнить периодичность и порядок проведения инструктажа по промышленной безопасности и применению самоспасателей для персонала шахты и персонала других организаций;

запретить нахождение в горных выработках шахты персонала угледобывающей и других организаций без самоспасателя, головных светильников и технических устройств определения местоположения, аварийного оповещения, поиска и обнаружения;

скорректировать название мер по предотвращению динамических явлений;

уточнить запрет ведения горных работ на участках категории «опасно», на склонных к динамическим явлениям пласта;

скорректировать расчет времени движения отделений ПАСС(Ф) в ДА по маршруту при составлении ПЛА;

уточнить вредные газы, при превышении ПДК которых такие случаи являются загазированием;

уточнить расстояние места проведения замера скорости рудничного воздуха от (до) сопряжения выработки;

скорректировать расстояние установки датчика скорости (расхода) воздуха во входящих и исходящих струях очистных забоев;

скорректировать состав группы АГК и определение численности занятых обслуживанием датчиков;

уточнить порядок проверки времени срабатывания АГЗ (сигнализации);

скорректировать расстояние от места установки датчика до очистного забоя;

приказ Ростехнадзора от 15 августа 2017 года № 313 «О внесении изменений в Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденный

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. № 480» (зарегистрирован Минюстом России 24 октября 2017 года, регистрационный № 48657) – внесены изменения в правила проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Ростехнадзору; уточнен понятийный аппарат, вместо повреждения гидротехнического сооружения упоминается авария сооружения; обновлена форма оперативного сообщения об аварии, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения и пересмотрены правила деятельности комиссии по техническому расследованию причин аварии;

приказ Ростехнадзора от 15 августа 2017 года № 314 «О внесении изменений в Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 29 ноября 2005 г. № 893» (зарегистрирован Минюстом России 22 сентября 2017 года, регистрационный № 48300) – уточняется порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов;

приказ Ростехнадзора от 18 сентября 2017 года № 364 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2013 г. № 554» (зарегистрирован Минюстом России 12 октября 2017 года, регистрационный № 48509) – актуализированы правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих веществ (начало действия документа – 13 апреля 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 18 сентября 2017 года № 365 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правил в области промышленной

безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 ноября 2013 г. № 559» (зарегистрирован Минюстом России 9 октября 2017 года, регистрационный № 48468) – скорректированы правила безопасности химически опасных производственных объектов (начало действия документа – 10 апреля 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 29 сентября 2017 года № 401 «Об утверждении Требований к планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых, графику рассмотрения планов и схем развития горных работ, решению о согласовании либо отказе в согласовании планов и схем развития горных работ, форме заявления пользователя недр о согласовании планов и схем развития горных работ» (зарегистрирован Минюстом России 1 ноября 2017 года, регистрационный № 48762) – определен формат предоставления планов и схем, обозначены даты рассмотрения, признана не подлежащей применению Инструкция по согласованию годовых планов развития горных работ;

приказ Ростехнадзора от 25 октября 2017 года № 445 «Об организации работы по привлечению общественных инспекторов в области промышленной безопасности к общественному контролю на опасных производственных объектах угольной промышленности» – утверждено Положение о Комиссии по вопросам общественного контроля в области промышленной безопасности, ее состав и определен порядок по формированию документации;

приказ Ростехнадзора от 27 октября 2017 года № 454 «Об утверждении перечня должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных

правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 22 ноября 2017 года, регистрационный № 48971) – предусмотрено составление протоколов о нарушениях в сфере энергетического, горного надзора, надзора в области промышленной безопасности, в области безопасности гидротехнических сооружений, надзора в области использования атомной энергии; строительного надзора, надзора за деятельностью СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капремонта объектов капитального строительства, часть изменений связана с изменениями, внесенными в КоАП РФ;

приказ Ростехнадзора от 1 ноября 2017 года № 461 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода» (зарегистрирован Минюстом России 1 декабря 2017 года, регистрационный № 49082) – определен необходимый перечень горноотводной документации и срок действия горноотводной документации (начало действия документа – 5 марта 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 485 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2017 года, регистрационный № 49189) – положения приказа направлены на предотвращение загазованности воздуха рабочей зоны горючими газами и газами токсического воздействия и образования взрывоопасных смесей газов, способных привести к взрывам, пожарам и вредным воздействиям на организм человека. Правила не распространяются на проведение строительно-монтажных и наладочных работ при возведении, реконструкции объектов капитального строительства на выделенной и огражденной площадке на территории находящихся в эксплуатации опасных производственных объектов действующего производства, а также на ведение газоопасных,

огневых и ремонтных работ на объектах электроэнергетики (начало действия документа – 13 июня 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 486 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа» (зарегистрирован Минюстом России 14 декабря 2017 года, регистрационный № 49238) – определены требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий на объектах, на которых получают, используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в т. ч. способные образовывать взрывоопасные смеси (начало действия документа – 15 марта 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 487 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей» (зарегистрирован Минюстом России 12 февраля 2018 года, регистрационный № 50000), цель – переработать Правила безопасности на предприятиях по обогащению и брикетированию углей (сланцев) (ПБ 05-580-03), утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 30 мая 2003 года № 46 (зарегистрировано Минюстом России 16 июня 2003 года, регистрационный № 4683), и адаптировать требования к современным условиям развития угольной промышленности (начало действия документа – 14 августа 2018 года (за исключением отдельных положений);

приказ Ростехнадзора от 20 ноября 2017 года № 488 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом» (зарегистрирован Минюстом России 12 февраля 2018 года, регистрационный № 49999) – направлен на предотвращение или снижение риска аварий и инцидентов в угледобывающих организациях (требования Правил безопасности при разработке угольных месторождений открытым способом (ПБ 05-619-03), утвержденных постановлением Госгортехнадзора

России от 30 мая 2003 года № 45 (зарегистрировано Минюстом России 16 июня 2003 года, регистрационный № 4694), вступали в противоречие с требованиями Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (начало действия документа – 14 августа 2018 года (за исключением отдельных положений));

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2017 года № 515 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов» (зарегистрирован Минюстом России 20 декабря 2017 года, регистрационный № 49330) – направлен на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах при эксплуатации внутрипромысловых трубопроводов нефтяных, газовых и газоконденсатных месторождений, включая трубопроводы системы поддержания пластового давления (начало действия документа – 21 марта 2018 года);

приказ Ростехнадзора от 30 ноября 2017 года № 520 «Об утверждении Типового положения о системе управления промышленной безопасностью и охраной труда для организаций по добыче (переработке) угля (горючих сланцев)» (зарегистрирован Минюстом России 9 января 2018 года, регистрационный № 49554) – разработка нормативного акта проводилась в рамках выполнения требований статьи 16.1 Федерального закона от 20 июня 2016 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» и оказания содействия эксплуатирующим организациям при разработке положения о системе управления промышленной безопасностью и охраной труда.
